



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

UPRAVA ZA ZAŠTITU PRIRODE
SEKTOR ZA ZAŠTIĆENA PODRUČJA
I OCJENU PRIHVATLJIVOSTI

KLASA: UP/I-352-03/23-05/168
URBROJ: 517-10-2-3-23-2
Zagreb, 27. studenog 2023.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode, OIB 19370100881, temeljem članka 48. stavaka 5., 7. i 8. Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, br. 80/13, 15/18, 14/19, 127/19) vezano uz članak 46. stavak 1. Zakona o zaštiti prirode i članka 81. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, br. 20/10, 143/12, 152/14, 94/16, 29/17, 110/21), povodom zahtjeva Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije, Riva 10, 51000 Rijeka, OIB 32420472134, nositelja izrade Plana gospodarenja otpadom Primorsko-goranske županije u ponovljenom postupku prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu Plana gospodarenja otpadom Primorsko-goranske županije, nakon provedenog postupka donosi

RJEŠENJE

- I. Da je za Plan gospodarenja otpadom Primorsko-goranske županije obavezna provedba glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
- II. Ovo Rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Obrazloženje

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode donijelo je Rješenje KLASA: UP/I-352-03/23-05/102, URBROJ: 517-10-2-3-23-2 od 26. srpnja 2023. godine da je za Plan gospodarenja otpadom Primorsko-goranske županije obavezna provedba glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu. Na navedeno Rješenje Primorsko-goranska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, Riva 10, 51000 Rijeka podnijela je tužbu Upravnom sudu u Rijeci. Upravni sud u Rijeci presudom Poslovni broj: 11 Us I-1723/2023-3 od 21. studenog 2023. godine poništio je Rješenje Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprave za zaštitu prirode KLASA: UP/I-352-03/23-05/102, URBROJ: 517-10-2-3-23-2 od 26. srpnja 2023. godine. Sukladno članku 81. Zakona o upravnim sporovima u slučaju kada sud poništi akt protiv kojeg je pokrenut upravni spor, tuženo tijelo je vezano pravnim shvaćanjem i primjedbama suda.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode zaprimila je 24. srpnja 2023. godine od Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije, Riva 10, 51000 Rijeka, nositelja izrade Plana gospodarenja otpadom Primorsko-goranske županije, zahtjev za provođenje postupka Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu Plana gospodarenja otpadom Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Plan).

U zahtjevu su sukladno članku 48. stavku 2. Zakona o zaštiti prirode dostavljeni podaci o Planu, nositelju izrade Plana, razlozi donošenja Plana, ciljevi i programska polazišta Plana te zahvati i aktivnosti koji se planiraju Planom. Uz zahtjev su priloženi i Mišljenje Uprave za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja da je za Plan potrebno provesti postupak strateške procjene utjecaja na okoliš (KLASA: 351-03/23-01/766, URBROJ: 517-05-1-1-23-4 od 3. srpnja 2023.) i kartografski prikaz 'Područja ekološke mreže Natura 2000 u PGŽ'.

U provedbi postupka, nakon uvida u dostavljene podatke i dokumentaciju te nakon uvida u Uredbu o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže (Narodne novine, broj 80/19, 119/23), kao i bazu podataka i dokumentaciju koja se čuva u Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (dalje u tekstu: Ministarstvo) utvrđeno je sljedeće.

Nositelj izrade Plana je Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije, Riva 10, 51000 Rijeka. Obuhvat Plana odnosi se na područje Primorsko-goranske županije u njezinim administrativnim granicama. U zahtjevu je napomenuto da nacrt Plana nije dovršen do trenutka podnošenja zahtjeva.

Plan predstavlja planski dokument gospodarenja otpadom, a odnosi se na gospodarenje otpadom na području čitavog administrativnog obuhvata županije. Plansko polazište za izradu Plana proizlazi iz članka 111. Zakona o gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 84/21), a donosi se na vremensko razdoblje od šest godina i to do 2029. godine.

Ciljevi Plana usmjereni su na unaprjeđenje sustava gospodarenja otpadom na području čitave jedinice područne (regionalne) samouprave, tj. Primorsko-goranske županije u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima i propisima; smanjivanje ili sprječavanje nastanka komunalnog otpada; smanjivanje odlaganja komunalnog i biorazgradivog otpada; unaprjeđenje postojećeg sustava odvojenog prikupljanja komunalnog otpada; unaprjeđenje sustava za odvojeno prikupljanje i oporabu biootpada; unaprjeđenje sustava gospodarenja opasnim otpadom; unaprjeđenje sustava gospodarenja posebnim kategorijama otpada; poticanje ponovne uporabe, recikliranja i oporabe nastalog otpada; izgradnju novih i pravilno vođenje postojećih reciklažnih dvorišta/mobilnih reciklažnih dvorišta; izobrazno-informativne aktivnosti stanovništva o gospodarenju otpadom; sprječavanje nastajanja novih i sanacija postojećih divljih odlagališta; sanacija postojećih neuređenih odlagališta komunalnog otpada te ostvarivanje svih ciljeva propisanih Zakonom o gospodarenju otpadom.

Temeljem navedenih ciljeva Planom su za razdoblje do 2029. godine dane mjere za čiju provedbu i osiguranje uvjeta su zadužene na svom području jedinice lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave sukladno Zakonu o gospodarenju otpadom te se u zahtjevu navodi da će konačne odluke o samim lokacijama pojedinih postrojenja i njihovih kapaciteta određivati same jedinice lokalne samouprave. U zahtjevu se također navodi kako je

Centar za gospodarenje otpadom Marišćina s pripadajućim pretovarnim stanicama izgrađen i u svojoj punoj operativnoj funkciji, a prijašnja odlagališta otpada su u fazi sanacije i zatvaranja.

Zahvati i aktivnosti koji se planiraju Planom su uspostava novih i održavanje postojećih centara za ponovnu uporabu i popravak rabljenih proizvoda; uspostava i održavanje reciklažnih dvorišta/mobilnih reciklažnih dvorišta; održavanje Centra za gospodarenje otpadom i pretovarnih stanica (Krk, Cres, Rab, Novi Vinodolski, Delnice); sanacija i zatvaranje odlagališta otpada; izgradnja i opremanje novih i po potrebi povećanje kapaciteta i unaprjeđenje tehnologije postojećih postrojenja za sortiranje iz komunalnog otpada odvojeno prikupljenih frakcija (sortirnice); izgradnja i opremanje novih i/ili povećanje kapaciteta i unaprjeđenje tehnologije postojećih postrojenja za recikliranje, uključujući i postrojenja za biološku obradu odvojeno prikupljenog biootpada, bilo aerobnim ili anaerobnim postupcima.

Unutar obuhvata Plana nalazi se 32 područja zaštićena temeljem Zakona o zaštiti prirode i to u kategoriji strogog rezervata, nacionalnog parka, posebnog rezervata, parka prirode, spomenika prirode, značajnog krajobraza, parka šume i spomenika parkovne arhitekture.

Sukladno Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže, unutar obuhvata Plana nalazi se više područja ekološke mreže i to područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (POVS) i područja očuvanja značajna za ptice (POP).

Detaljni podaci o zaštićenim područjima i o područjima ekološke mreže na području Primorsko-goranske županije dostupni su u sklopu informacijskog sustava zaštite prirode Bioportal (<https://www.bioportal.hr>).

Analizom mogućih utjecaja provedbe Plana, uzimajući u obzir sada poznate podatke o Planu, a to su razlozi donošenja Plana, ciljevi i programska polazišta te zahvati i aktivnosti koji se planiraju Planom, s obzirom na to da nisu poznati detalji planiranih zahvata i aktivnosti kao ni njihova prostorna raspodjela te da nacrt Plana nije dovršen u trenutku podnošenja zahtjeva, razmatrajući područja ekološke mreže unutar Primorsko-goranske županije te s njima povezanih ekoloških zahtjeva i rasprostranjenost ciljnih vrsta i ciljnih stanišnih tipova kao i ciljeve očuvanja područja ekološke mreže, u okviru postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu nije moguće isključiti značajne negativne utjecaje Plana na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže. Provedbom Plana može doći do značajnih utjecaja na rasprostranjenost ciljnih vrsta i stanišnih tipova uslijed trajnog zauzimanja staništa, promjene stanišnih uvjeta, smanjenja brojnosti i rasprostranjenosti ili nestanka vrsta i stanišnih tipova odnosno narušavanja povoljnog stanja ciljeva očuvanja i cjelovitosti pojedinog područja ekološke mreže i/ili fragmentacije staništa i drugo. Također nije moguće isključiti potencijalne kumulativne utjecaje na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže.

Slijedom navedenog, a vezano za karakter Plana i planiranih zahvata i aktivnosti navedenih u zahtjevu, u okviru postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu nije moguće isključiti značajne negativne utjecaje na ciljeve i cjelovitost područja ekološke mreže te je riješeno kao u izreci i za Plan je obvezna provedba postupka glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu. Sukladno članku 26. stavku 3. Zakona o zaštiti prirode glavna ocjena prihvatljivosti za ekološku mrežu će se provesti u okviru postupka strateške procjene utjecaja na okoliš.

Člankom 46. Zakona o zaštiti prirode propisano je da Ministarstvo provodi prethodnu ocjenu i glavnu ocjenu za strategije, planove i programe koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, a za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene, dok Upravno tijelo provodi prethodnu ocjenu i glavnu ocjenu za strategije, planove i programe koji se pripremaju i/ili donose na lokalnoj razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na lokalnoj razini, a za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene.

Članak 48. stavkom 6. Zakona o zaštiti prirode propisano je da ako Ministarstvo ne isključi mogućnost značajnih negativnih utjecaja strategije, plana ili programa na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, donosi rješenje da je strategija, plan ili program prihvatljiv za ekološku mrežu.

Članak 48. stavkom 7. Zakona o zaštiti prirode propisano je da rješenje iz stavaka 5. i 6. navedenog članka sadrži podatke o strategiji, planu ili programu, podatke o ekološkoj mreži, obrazloženje razloga na temelju kojih je isključena mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže ili obrazloženje razloga na temelju kojih je utvrđena obveza provedbe Glavne ocjene.

U skladu s člankom 51. stavak 2. Zakona o zaštiti prirode ovo Rješenje objavljuje se na mrežnoj stranici Ministarstva.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Ovo je Rješenje izvršno u upravnom postupku te se protiv njega ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred upravnim sudom na području kojeg tužitelj ima prebivalište, odnosno sjedište. Upravni spor pokreće se tužbom koja se podnosi u roku od 30 dana od dana dostave ovog Rješenja.

Tužba se predaje nadležnom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



DOSTAVITI:

1. Primorsko-goranska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, Riva 10, 51000 Rijeka (*R s povratnicom*)